

Proposta de resolució

- S'encomana al Govern que analitzi la viabilitat de millorar el seguiment de la inversió estrangera aplicant criteris de qualitat, diligència deguda i seguiment real de les inversions.
- S'encomana al Govern que analitzi la viabilitat d'incentivar encara més la contractació i capacitació de les empreses andorranes i la creació de talent a Andorra.
- S'encomana al Govern que analitzi prèviament a la creació d'una nova llei, el nombre de startups, pimes i l'ecosistema existent per valorar-ne la necessitat.
- S'encomana al Govern que estudi la viabilitat de crear un mecanisme de mesures anticíclics per permeti més agilitat pressupostaria a l'hora d'incentivar sectors, o de crear reserves d'inversió anticíclics.
- S'encomana al Govern, la millora dels canals de comunicació i formació dels tràmits fiscals i de creació d'empresa, oferint canals interactius quan un tràmit surti de l'estàndard.
- S'encomana al Govern, aprofundir més en els beneficis de l'Acord d'Associació amb la Unió europea per analitzar les oportunitats d'atracció d'indústries sostenibles i no pol·luents que puguin establir-se a Andorra.



Mesures de diversificació econòmica, prioritzacions i enfocament a la qualitat

Presentada per

Ivan Mora_ Comissió d'Economia i Innovació

6^e
CONGRÉS
ORDINARI

02.10.2021 10:00 h
Prat del Roure

DEMÒCRATES

2011
2021

DEU
ANYS

A continuació, exposarem algunes de les reflexions de la Comissió d'Economia i Innovació. Les reunions van tenir lloc durant la primavera, amb la participació dels companys Sra. Alèxia Gallego Sra. Ester Molné, Sra. Noèlia Lucena, Sr. Martí Alay, Sr. Carles Enseñat, Sr. Ramon Fusté, Sr. Andreu Ribolleda, Sr. Julià Tomàs, Sr. Rupert Fornell, Sr. Joan Gómez i Sr. Joan Toribio, i Sr. Salo Benlluch, als quals els fem arribar el nostre més sincer agraïment. Així mateix, us proposem algunes accions que els coordinadors, amb una visió forana a la vida política activa, pensem que poden formar part de la solució.

El partit ha celebrat el seu desè aniversari. En aquests deu anys, els dirigents del partit han tingut l'honor i el privilegi de servir el poble andorrà en les seves màximes institucions.

Deu anys en què els responsables electes han hagut de fer front a molts reptes inesperats, però també deu anys en què el món i la posició d'Andorra han canviat de forma radical.

La crisi financera i la digitalització han transformat no solament els paràmetres de joc, sinó el mateix joc. L'assortiment diferencial, és a dir, el diferencial de preus en els béns de consum i l'evasió fiscal, eren avantatges que, com a país independent, hem sabut aprofitar durant dècades. Cal ser conscients, però, que aquests avantatges ja no tornaran. Un marketplace nacional, una central de compres, o un parc logístic modern ens poden ajudar a modernitzar els sectors tradicionals, però no ens donaran cap avantatge competitiu. Com a país, cal seguir invertint en la modernització de sectors tan rellevants com el financer o el comerç al detall, però pensem que difícilment seran sectors de creixement elevat.

L'acció de govern és en part ser garant de la continuïtat. En els pròxims anys, seguir amb les mateixes polítiques potser no serà suficient per oferir al nostre país el futur de creixement sostenible que tothom desitja.

En la nova etapa postpandèmica, Andorra disposa de dos principals motors econòmics: el turisme i la construcció. Com a partit de govern, és la nostra responsabilitat col·lectiva mirar d'anticipar el futur i dibuixar quins podrien ser els nostres avantatges competitius en l'era digital: una època que es presenta plena de reptes, de restriccions energètiques i climàtiques, de canvis en el model de consum, de vida i de prioritats. Un futur on els serveis i la reindustrialització d'Europa i l'economia circular podrien ser molt rellevants per a la nostra economia.

Tenint en compte la situació de fragilitat econòmica actual, en què el creixement del PIB està fortament sostingut per la construcció i l'alta valorització del mercat immobiliari, proposem de reflexionar sobre les nostres prioritats econòmiques per tal de definir una estratègia de diversificació econòmica per als propers 10 anys.

Aquest programa d'acció de govern s'hauria de basar, en un primer moment, a millorar l'anàlisi de la inversió estrangera, a fi de disposar de **dades més acurades de la inversió estrangera** i del seu retorn en l'economia andorrana. Andorra hauria rebut 444 milions d'euros d'inversió estrangera el 2020, el que representaria més del 14% del PIB del 2019. Conèixer el nostre client és fonamental per poder revisar les nostres estratègies de captació d'empreses i poder implementar amb garanties d'èxit una política d'obertura econòmica.

Un altre àmbit d'acció és millorar la **qualitat de la inversió estrangera**. Caldria que fóssim capaços de captar més talent, empreses i projectes, que no pas residència passiva. En aquest sentit, és preocupant la tendència que està agafant el sector de la construcció. La residència passiva és un motor molt interessant per a la nostra economia, però és també la responsabilitat del Govern vetllar perquè la inversió es faci de forma progressiva, de manera que el totxo no alteri els objectius de millora i diversificació del nostre teixit econòmic. Millorar la qualitat de la inversió estrangera depèn que el Govern sigui corresponsable dels mecanismes de diligència deguda i realitzi un seguiment exhaustiu de les inversions. És important seguir invertint en la millora dels mecanismes d'obertura de negocis a Andorra. Únicament amb uns processos de creació d'empresa àgils i atractius serem capaços d'atraure els projectes idonis per crear llocs de treball qualificats, exportar o fer créixer l'economia del país.

Una capacitat que hem de millorar és l'**experimentació**, que va lligada a la **creació de talent andorrà**. La nova economia digital és cartesiana, i l'experimentació està en el cor de la innovació. Malgrat això, sento encara massa sovint la frase, "aquí no estem per fer experiments". Aquest fet es tradueix molt sovint a replicar models més o menys estàndards que ens ofereixen consultores de renom internacional a preu d'or.

Pensant-ho bé, se'm fa difícil que el *best practice* d'una consultora forana identifiqui i resolgui de forma idònia els grans projectes del nostre país. Per qüestions de mida, per complexitat social i política o per idiosincràsia del nostre petit país, estic convençut que el talent andorrà ho podria fer millor. Andorra és un país complex, no se sol adaptar bé a cap estàndard. En resum, la meua opinió és que el copiar-enganxar no sol funcionar per Andorra.

El mateix passa amb la regulació. Inspirar-se en les regulacions de l'entorn és de vegades ineludible, però hem de saber simplificar la legislació creant els entorns més *lean* possibles per a Andorra. En molts casos, la regulació pot ser un topall, fins i tot un obstacle a la innovació. Sota l'excusa de donar seguretat jurídica, en molts casos estem desterrant la innovació del nostre país. Podrà arribar a ser el cas dels actius digitals o el micromecenatge (*crowdfunding*), amb lleis que creen obligacions de *reporting* i òrgans de supervisió en mercats, que encara no disposen d'una massa crítica d'empreses al país. El mantra de la diversificació podria ser una estratègia d'enfocament de baix a dalt (*bottom-up*) senzilla: primer atraure, després crear ecosistema i finalment, regular, i no a l'inrevés.

Per acabar, una estratègia es marca també per l'**assignació de recursos**. Si realment pensem que Andorra pot jugar un paper en l'economia digital o en els serveis nòmades caldria assignar més pressupost a la captació de projectes. Davant d'un excés d'inversió immobiliària, es podrien estudiar mesures anticíclics que permetessin al Govern modular els pressuposts pluriennals per reservar inversions presents si un sector s'escalfa en excés, com la situació en què podria trobar-se actualment el sector de la construcció. En un món de restriccions, el pressupost de l'Estat també ha de ser exigent. Ens calen pressupostos **àgils** que intervinguin en l'economia únicament quan sigui necessari. Té sentit, en el 2021, prorrogar ajudes únicament perquè ja estan pressupostades? Té sentit dedicar 10 vegades més a la captació de turistes que a la inversió en diversificació econòmica, si realment creiem que la indústria dels serveis és el nostre futur?